



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

3034
09.08.2010

Biroul permanent al Senatului
Bp 319 / 24.09.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind acordarea tichetelor pentru cultură și sport*, inițiată de domnii deputați Adrian Năstase – PSD și Victor Socaciu - PSD (Bp. 319/2010).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se instituie *obligativitatea acordării de bonuri de valoare*, denumite tichete de cultură și sport, *de către angajatorul care încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă* (art. 1 alin. (1)).

Inițiatorii propun ca tichetele să se acorde în limita sumei prevăzute cu această destinație în bugetul de stat sau, după caz, în bugetele locale, *pentru unitățile din domeniul bugetar și în limitele sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat pentru celelalte categorii de angajatori* (art. 1 alin. (3)).

Nivelul maxim propus a fi acordat salariaților sub formă de tichete reprezintă contravaloarea a șase salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată pentru un salariat în decursul unui an fiscal. (art. 1 alin. (4))

Conform *Expunerii de motive*, prezenta inițiativă legislativă va avea ca efect recuperarea capacității de muncă a salariatului, creșterea productivității muncii acestuia și generarea de stabilitate și eficiență mărită la nivelul sectorului privat.

II. Observații și propuneri

1. Având în vedere că soluțiile preconizate prin inițiativa legislativă determină influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, subliniem că era necesar să se prevadă mijloacele financiare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor, conform art. 138 alin. (5) din *Constituție, republicată*, și art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*.

Totodată, potrivit prevederilor art. 13 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, în cazul în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, trebuie să se propună și măsuri de compensare a impactului financiar, respectiv prin majorarea altor cheltuieli bugetare.

De asemenea, trebuie ținut cont de opiniile și recomandările Comisiei Europene, precum și de cele ale agențiilor de rating efectuate cu ocazia evaluărilor periodice din care rezultă că, pentru evitarea riscurilor determinate de evoluțiile economice interne și externe, este necesară adoptarea unei politici de restrângere a cheltuielilor bugetare și de reducere a inflației. În acest sens, amintim și faptul că prin *Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional* s-a stabilit un set de măsuri de reducere a cheltuielilor de personal în sistemul bugetar, iar textul prezentei inițiative legislative contravine acestor măsuri, stipulând, totodată, că aceste tichete se vor acorda în limita sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de stat, sume suplimentare care nu pot fi alocate în condițiile actuale.

În *Expunerea de motive* inițiatorii propunerii legislative evaluează impactul social, cultural și sportiv al măsurilor propuse, dar nu se are în vedere impactul financiar asupra bugetului general consolidat care este de 4,9 miliarde lei.

Precizăm că implicațiile bugetare sunt determinate de faptul că, deși prevederile de la art. 1 alin. (9) din propunerea legislativă înlocuiesc prima de vacanță cu tichetele pentru cultură și sport la același nivel al sumelor ce pot fi acordate, diferența este dată de prevederile de la art. 3 alin. (3) din inițiativa

legislativă care reglementează că sumele corespunzătoare acestor tichete sunt deductibile la calculul impozitului pe profit, respectiv la calculul impozitului pe venit, iar în conformitate cu prevederile art. 35 alin. (2) din *Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, republicată*, „prima de vacanță” la care are dreptul funcționarul public pe lângă indemnizația de concediu „se impozitează separat”.

Așadar, inițiativa legislativă generează cheltuieli suplimentare la bugetul de stat și la bugetele locale care în această conjunctură economică nu pot fi suportate.

2. Propunerea de la **art. 3 alin. (3)**, referitoare la deductibilitatea la calculul impozitului pe venit a tichetelor, precum și la prevederile privind scutirea de la plata impozitului pe venit în cazul persoanelor fizice, nu pot fi susținute, întrucât sediul materiei privind impunerea veniturilor realizate de persoanele fizice este *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*. Precizăm că principiul neutralității fiscale este regimul unitar care presupune așezarea unei sarcini fiscale rezonabile pentru toți contribuabilii, iar acordarea de regimuri fiscale preferențiale înseamnă în fapt creșterea sarcinii fiscale pentru contribuabilii care nu sunt vizati de aceste măsuri.

În același context, nu suntem de acord nici cu prevederile referitoare la calculul impozitului pe profit a tichetelor acordate persoanelor juridice, din următoarele considerente:

- în conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1) din *Legea nr. 571/2003*, reprezintă cheltuieli deductibile la calculul profitului impozabil numai cheltuielile efectuate în scopul realizării de venituri impozabile. Astfel, această categorie de cheltuieli nu se încadrează în categoria cheltuielilor economice, determinând, totodată, erodarea bazei de impozitare și, implicit, reducerea veniturilor bugetului de stat care au ca sursă impozitul pe profit.

- pentru cheltuielile de acest gen, respectiv pentru cheltuielile efectuate pentru funcționarea corespunzătoare a unor activități sau unități aflate în administrarea contribuabililor, cum ar fi de exemplu: grădinițe, creșe, servicii de sănătate acordate în cazul bolilor profesionale și al accidentelor de muncă până la internarea într-o unitate sanitară, muzee, biblioteci, cantine, baze sportive, cluburi, cămine de nefamiliști, pentru școlile pe care le au sub patronaj, precum și alte cheltuieli efectuate în baza contractului colectiv de muncă, *Codul fiscal* prevede deducerea în limita unei cote de până la 2%, aplicată asupra valorii cheltuielilor cu salariile personalului, în conformitate cu art. 21 alin. (3) lit. c).

- prin prevederile Codului fiscal se acordă deducerea din impozitul pe profit datorat pentru cheltuielile cu sponsorizarea oricărei persoane juridice fără scop lucrativ, care desfășoară în România sau urmează să desfășoare o activitate în domeniile: cultural, artistic, educativ, de învățământ, științific – cercetare fundamentală și aplicată, umanitar, religios, filantropic, sportiv, etc., în limita minimă dintre 3% din cifra de afaceri și 20% din impozitul pe profit datorat.

În același timp, introducerea unor facilități de natura celor de mai sus ar putea conduce la diminuarea încasărilor din impozitul pe venit, cu efect asupra majorării deficitului bugetar în actualul context al constrângerilor bugetare. De altfel, Guvernul a adoptat, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și alte măsuri financiar-fiscale*, eliminarea din categoria veniturilor neimpozabile a tichetelor de masă, a tichetelor cadou și a tichetelor de creșă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului